



Regione Lombardia

DECRETO N. 7100

Del 09/05/2024

Identificativo Atto n. 1601

PRESIDENZA

Oggetto

GECA 2/2022 E GECA 8/2022- REVOCA, AI SENSI DELL'ART. 21-QUINQUIES DELLA LEGGE N. 241/1990, DEGLI ATTI DELLE PROCEDURE APERTE INDETTE CON DECRETI N. 5143/2022 E N. 14459/2022 PER L'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI PER L'EVOLUZIONE DELL'INFRASTRUTTURA CARTOGRAFICA REGIONALE: DATABASE GEOTOPOGRAFICO REGIONALE 2.0 ("DBGT 2.0") E RELATIVA VERIFICA TECNICA DI CONFORMITÀ E CONSEGUENTE REVOCA DELLE RELATIVE AGGIUDICAZIONI DI CUI AI DECRETI N.1915/2023, N.1944/2023, N.1922/2023, N.1926/2023 e N.1956/2023

L'atto si compone di _____ pagine di cui
_____ pagine di allegati parte integrante



Regione Lombardia

LA DIRIGENTE DELLA STRUTTURA PROGRAMMAZIONE ACQUISTI E GESTIONE APPALTI

VISTA la Legge Regionale 7 luglio 2008, n. 20 (*"Testo unico delle leggi regionali in materia di organizzazione e personale"*), i provvedimenti organizzativi della XII Legislatura e, in particolare, la d.g.r. n. XII/1056 del 2 ottobre 2023 (*"X provvedimento organizzativo 2023"*);

RICHIAMATI:

- il decreto n. 5143 del 14/04/2022 con il quale è stata indetta procedura di gara Geca 2/2022 - "AFFIDAMENTO DEI SERVIZI PER L'EVOLUZIONE DELL'INFRASTRUTTURA CARTOGRAFICA REGIONALE: DATABASE GEOTOPOGRAFICO REGIONALE 2.0 ("DBGT 2.0") E RELATIVA VERIFICA TECNICA DI CONFORMITÀ" suddivisa in 5 lotti;
- il decreto n. 14459 del 10/10/2022 con il quale si è proceduto alla presa d'atto dei lotti 3, 4 e 5 andati deserti della procedura Geca 2/2022 e alla conseguente reindizione dei suddetti lotti con nuova procedura di gara Geca 8/2022;
- i decreti di aggiudicazione assunti nella medesima data del 13/02/2023, essendo tutti i lotti di produzione (lotto 1 e 2 Geca 2/2022 e lotti 1 e 2 Geca 8/2022), nonché il lotto di verifica di conformità (lotto 3 Geca 8/2022) strettamente interconnessi tra di loro, in quanto l'aggiornamento del database deve avvenire contestualmente su tutti i territori coinvolti, così come suddivisi tra i diversi lotti di produzione, e le specifiche verifiche intermedie e finali da parte dell'affidatario del lotto di verifica devono realizzarsi su tutti i lotti di produzione:
 - n. 1915 e n. 1944 con cui sono stati aggiudicati i lotti 1 e 2 della procedura di gara Geca 2/2022 rispettivamente al costituendo RTI Impresa Rossi Luigi S.r.l.-RTA GROUP S.r.l. unipersonale-Arcadia Sistemi Informativi S.r.l. ed a DIGID S.P.A;
 - n.1922 e n.1926 con cui sono stati aggiudicati i lotti 1 e 2 della procedura di gara Geca 8/2022 al costituendo RTI Impresa Rossi Luigi S.r.l.-RTA GROUP S.r.l. unipersonale-Arcadia Sistemi Informativi S.r.l.;
 - n.1956 con cui è stato aggiudicato il lotto 3 della procedura di gara Geca 8/2022 al costituendo Raggruppamento di professionisti Gabriele Garnerò, Karen Lara Ngozi Anyabolu, Lara D'Ambrosio, Nelly Cattaneo, Franco Flamigni, Enzo Santoro;

DATO ATTO che:

- successivamente alle comunicazioni relative alle aggiudicazioni di cui sopra, sono stati presentati due ricorsi da parte di Mer Mec Engineering S.r.l. mandataria del RTI costituendo Mer Mec Engineering S.r.l./Corvallis/CGR/E-geos per l'annullamento dei decreti di aggiudicazione 1922/2023 e



Regione Lombardia

- n.1926/2023 in favore del costituendo RTI Impresa Rossi Luigi S.r.l.-RTA GROUP S.r.l. unipersonale-Arcadia Sistemi Informativi S.r.l. riferiti al Lotto n. 1 e n. 2 della procedura di gara Geca 8/2022;
- il costituendo RTI Impresa Rossi Luigi S.r.l.-RTA GROUP S.r.l. unipersonale-Arcadia Sistemi Informativi S.r.l. ha presentato ricorso incidentale;
 - con decreto n. 4773 del 30/03/2023 è stata sospesa l'efficacia dei decreti di aggiudicazione riferiti ai lotti 1 e 2 della procedura di gara GECA 8/2022 a favore del costituendo RTI Impresa Rossi Luigi S.r.l.-RTA GROUP S.r.l. unipersonale-Arcadia Sistemi Informativi S.r.l. in quanto si è reso necessario, alla luce dei ricorsi suddetti, avviare i controlli in merito alle autocertificazioni fornite dal costituendo RTI aggiudicatario nell'ambito dell'offerta tecnica;
 - con decreto n. 7787 del 24/05/2023 è stata sospesa l'efficacia anche dei decreti di aggiudicazione dei lotti 1 e 2 della procedura di gara Geca 2/2022 e del lotto 3 della procedura di gara Geca 8/2022 quale conseguenza della sospensione dell'efficacia dei decreti di aggiudicazione di cui al punto precedente, in quanto il servizio relativo a tutti i lotti di produzione (lotti 1 e 2 Geca 2/2022 e lotti 1 e 2 Geca 8/2022) nonché al lotto di verifica di conformità (lotto 3 Geca 8/2022) avrebbe dovuto essere avviato contestualmente;
 - con decreto n. 14361 del 26/09/2023 la sospensione dell'efficacia di cui ai punti precedenti è stata differita ai sensi dell'art. 21 quater, comma 2 della Legge n. 241/1990, per la necessità di effettuare un supplemento di istruttoria;
 - l'attività di controllo ha richiesto tempi lunghi a causa di difficoltà di reperimento delle informazioni richieste alle altre pubbliche amministrazioni, ai fini della comprova della veridicità delle dichiarazioni fornite in sede di presentazione offerte che non ha consentito di avere tutti gli elementi utili al fine di assumere una decisione nel merito;

CONSIDERATO che il RUP delle procedure Geca 2/2022 e Geca 8/2022 con nota prot. n. Z1.2024.0004453 del 09/02/2024, allegata al presente provvedimento, ha proposto, alla luce del principio di efficacia, efficienza ed economicità della spesa dell'azione pubblica, la revoca delle procedure di gara e delle conseguenti aggiudicazioni nell'interesse pubblico sulla base di puntuali motivazioni di natura tecnica qui integralmente richiamate ed ha, in particolare, evidenziato:

- la necessità di aggiornare, in funzione del tempo intercorso e dei voli più recenti a breve disponibili, l'area di rilievo individuata in entrambe le procedure tenuto conto dei comuni che nel frattempo hanno realizzato il proprio DBGT e dei comuni non inclusi il cui DBGT dovrebbe "ad oggi" essere adeguato;
- l'intenzione da parte di Regione Lombardia di avvalersi delle opportunità derivanti dall'osservazione della Terra con il programma di osservazione denominato "IRIDE" (*International Report for Innovative Defence of Earth*), per individuare le aree del territorio lombardo il cui DBGT sia da aggiornare in



Regione Lombardia

via prioritaria in quanto maggiormente trasformate rispetto allo stato di fatto restituito nel Data Base Topografico regionale per programmare le attività di rilievo aerofotogrammetrico future ed effettuare analisi utili a supportare le politiche territoriali inerenti la misurazione del consumo di suolo rispetto agli obiettivi di riduzione fissati nel Piano Territoriale Regionale;

DATO ATTO che con note prot. n. A1.2024.0128131, prot. n. A1.2024.0128200 (ritrasmessa con prot. n. A1.2024.0138943 del 27/02/2024), prot. n. A1.2024.0128270, prot. n. A1.2024.0128252 del 21/02/2024 è stata inoltrata a tutti gli interessati la comunicazione di avvio del procedimento ex art. 7 della L. n. 241/1990 per la revoca ai sensi dell'art. 21-quinquies della L. 241/1990 degli atti di gara relativi alle procedure Geca 2/2022 e Geca 8/2022;

DATO ATTO che entro i termini assegnati per le controdeduzioni sono pervenute le seguenti note:

- nota prot. n. A1.2024.0153505 del 06/03/2024 da parte del costituendo RTI Impresa Rossi Luigi S.r.l.-RTA GROUP S.r.l. unipersonale-Arcadia Sistemi Informativi S.r.l., aggiudicatario del lotto 1 della Geca 2/2022 e del lotto 1 e 2 della Geca 8/2022;
- nota prot. n. A1.2024.0144400 del 01/03/2024 da parte di costituendo Raggruppamento dei professionisti Gabriele Garnero, Karen Lara Ngozi Anyabolu, Lara D'Ambrosio, Nelly Cattaneo, Franco Flamigni, Enzo Santoro, aggiudicatario del lotto 3 della Geca 8/2022;

VISTO che il RUP ed il Direttore dell'esecuzione dei contratti hanno esaminato dettagliatamente le controdeduzioni presentate con le note di cui sopra e sono giunti alle conclusioni comunicate alla Stazione Appaltante con mail del 03/05/2024 che qui si sintetizzano:

- mentre i Comuni, ai sensi dell' art. 3 comma 2 della Legge Regionale 11 marzo 2005, n. 12 devono utilizzare i DBGT come informazione topografica di riferimento per l'elaborazione dei Piani di Governo del Territorio e che gli stessi provvedono ad aggiornarli in autonomia e con risorse proprie, invece l'intervento programmato da Regione Lombardia risponde, *in primis*, all'esigenza di disporre di basi conoscitive aggiornate per l'esercizio delle proprie attività tecnico – istituzionali e, solo in via residuale, va a supporto dei Comuni che non provvedono ad aggiornare il proprio DBGT;
- considerato che sono trascorsi due anni dall'aggiudicazione e, pertanto, Regione Lombardia ha oggi l'interesse ad aggiornare il DBGT per un numero maggiore di comuni lombardi (n.1.463 a fronte dei 1.361 inizialmente previsti), per un totale di 319.872 ettari aggiuntivi, a cui potrebbero aggiungersi ulteriori 17.277 ettari riferiti ad altri 7 comuni con un rilievo nello stato di fatto al 2020.



Regione Lombardia

Tali ettari aggiuntivi superano la soglia del quinto d'obbligo di cui all'art. 106 comma 12 del D.Lgs. n. 50/2016;

- con riferimento all'utilizzo dei dati risultanti dall'osservazione satellitare (rif. progetto IRIDE), si evidenzia che, pur non rappresentando una soluzione tecnologica alternativa alla tradizionale produzione mediante restituzione fotogrammetrica numerica diretta dei fotogrammi aerei, si configura come strumento utile al monitoraggio delle trasformazioni territoriali; per questo motivo Regione Lombardia ha interesse pertanto a sfruttare tali informazioni, integrate ad altri dati a disposizione dell'Ente, al fine di identificare le zone maggiormente "dinamiche" del territorio, in modo tale da procedere con una programmazione degli aggiornamenti da effettuarsi sempre mediante rilievo aerofotogrammetrico, più puntuale e per priorità.

VISTO l'art. 21-quinquies della L. n. 241/1990 in base al quale *"Per sopravvenuti motivi di pubblico interesse ovvero nel caso di mutamento della situazione di fatto non prevedibile al momento dell'adozione del provvedimento o, salvo che per i provvedimenti di autorizzazione o di attribuzione di vantaggi economici, di nuova valutazione dell'interesse pubblico originario, il provvedimento amministrativo ad efficacia durevole può essere revocato da parte dell'organo che lo ha emanato ovvero da altro organo previsto dalla legge ..."*;

VERIFICATA, pertanto, la sopravvenienza di motivi di interesse pubblico e l'evidente mutamento della situazione di fatto rispetto al momento delle aggiudicazioni delle gare in oggetto per le motivazioni sopra illustrate;

DATO ATTO che tutti gli operatori economici concorrenti hanno reso la dichiarazione *"... di essere consapevoli che Regione Lombardia si riserva il diritto di sospendere, annullare, revocare, reindire o non aggiudicare la gara motivatamente ... dichiarando altresì di non avanzare alcuna pretesa nei confronti di Regione Lombardia ove ricorra una di tali circostanze"*;

RITENUTO, pertanto, che sussistono le condizioni indicate dall'art 21-quinquies della L. n. 241/90, per revocare tutti gli atti delle procedure di gara Geca 2/2022 e Geca 8/2022 e, di conseguenza, i decreti di aggiudicazione n. 1915/2023, n. 1944/2023, n. 1922/2023, n. 1926/2023 e n. 1956/2023;

RITENUTO, inoltre, di rinviare a successivo provvedimento l'annullamento integrale degli impegni di spesa e delle ulteriori scritture contabili di cui ai decreti n. 1915/2023, n. 1944/2023, n. 1922/2023, n. 1926/2023 e n. 1956/2023;



Regione Lombardia

DECRETA

1. di revocare ai sensi dell'art. 21-quinquies della L. n. 241/1990 per le motivazioni di cui in premessa, considerata l'interconnessione tra tutti i lotti delle due procedure, gli atti della gara Geca 2/2022 indetta con decreto n. 5143 del 14/04/2022 e gli atti della gara Geca 8/2022 indetta con decreto n. 14459 del 10/10/2022 inerenti l'affidamento dei servizi per l'evoluzione dell'infrastruttura cartografica regionale: database geotopografico regionale 2.0 ("DBGT 2.0") e relativa verifica tecnica di conformità;
2. di revocare conseguentemente i relativi decreti di aggiudicazione dei lotti 1 e 2 della procedura di gara Geca 2/2022 (decreti n. 1915/2023 e n. 1944/2023) e dei lotti 1,2 e 3 della procedura di gara Geca 8/2022 (decreti n. 1922/2023, n. 1926/2023 e n. 1956/2023);
3. di rinviare a successivo provvedimento l'annullamento integrale degli impegni di spesa e delle ulteriori scritture contabili di cui ai decreti n. 1915/2023, n. 1944/2023, n. 1922/2023, n. 1926/2023 e n. 1956/2023;
4. di attestare che il presente atto non è soggetto agli obblighi di pubblicazione di cui agli artt. 26 e 27 del D.Lgs. n. 33/2013;
5. di dare comunicazione del presente provvedimento a tutti i controinteressati.

La Dirigente
VALENTINA CONVERTINI

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge.